



Nr. 85.656/2013
din... 31.10.2013

Nr. 8721	ID.R.P.
Data 04.10.2013	

Către,

Guvernul României
Departamentul Pentru Relația Cu Parlamentul

2018A

Domnului Mihai Alexandru VOICU
Ministru delegat pentru relația cu Parlamentul

Stimate domnule ministru,

Urmare adresei dumneavoastră nr. 8268/DRP/2013, vă remitem, alăturat, răspunsul la întrebarea adresată ministrului justiției de către domnul deputat Movilă Petru.

Vă rugăm ca, în conformitate cu dispozițiile art. 112 din Constituția României și ale art. 167-174 din Regulamentul Camerei Deputaților să aveți amabilitatea de a transmite răspunsul nostru domnului deputat.

Cu deosebită considerație,

Pentru Robert Marius CAZANCIUC, ministrul justiției
Semnează
Florin Aurel MOȚIU

Secretar de stat





Nr. 85.656/2013

3102013

Către

**Parlamentul României – Camera Deputaților
Domnului deputat Petru MOVILĂ**

Stimate domnule deputat,

Urmare întrebării adresate ministrului justiției și înregistrată la Camera Deputaților cu nr. 2028A/2013, cu obiectul „Avizarea proiectului de reorganizare al Institutului Cantacuzino” vă comunicăm următoarele:

În ceea ce privește obiectul întrebării menționăm că Ministerul Sănătății nu a inițiat un proiect de act normativ care să fie supus procedurii de avizare prevăzute de Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin H.G. nr. 561/2009. Precizăm că, potrivit art. 20 alin. (7) teza a II-a din Regulament, Ministerul Justiției avizează proiectele exclusiv din punctul de vedere al legalității, încheind operațiunile din etapa de avizare.

Instituția noastră a fost solicitată să analizeze un proiect de Memorandum cu tema: „Reorganizarea Institutului Național de Cercetare și Dezvoltare în Microbiologie și Imunologie Cantacuzino”, inclus în materialul cu nr. SGG 1998 din 29.10.2012.

Ministerul Justiției nu a avut calitatea de avizator al acestui memorandum și, ca o precizare generală, Ministerul Justiției nu poate fi instituție avizatoare a unor memorandumuri întrucât acestea nu sunt proiecte de acte normative.

Prin urmare, cu adresa nr. 105179 din 30.10.2012, Ministerul Justiției a transmis Ministerului Sănătății **un punct de vedere** (anexat) în care au fost susținute argumente instituției noastre față de proiectul de Memorandum propus.

Referitor la posibilitatea ca „filiala ieșeană a institutului să poată fi preluată de către o companie de stat sau de către o universitate de medicină și farmacie” apreciem că:

-în ce privește preluarea de către o companie de stat, aceasta reprezintă o ipoteză similară celei propuse în proiectul de Memorandum, iar argumentele expuse în punctul nostru de vedere menționat sunt valabile și în această situație;

-în ce privește preluarea de către „o universitate de medicină și farmacie”, opinăm că și în această ipoteză ar fi incidente aspectele privind divizarea Institutului și, în plus, aspectele care decurg din modalitatea de alegere a universității respective, forma de organizare a acestuia și, în mod esențial, manifestarea sa de voință, țin de autonomia universitară. Având



în vedere că organizarea și funcționarea universităților nu se circumscrie ariei de competență a Ministerului Justiției, apreciem că este necesară consultarea Ministerului Educației și a Ministrului delegat pentru învățământ superior, cercetare științifică și dezvoltare tehnologică.

Anexăm, în copie, adresa Ministerului Justiției nr. 105179/2012 și Memorandumul cu tema: „Reorganizarea Institutului Național de Cercetare și Dezvoltare în Microbiologie și Imunologie Cantacuzino”

Cu deosebită considerație,

Pentru Robert Marius CAZANCIUC, ministrul justiției

**Semnează
Florin Aurel MOȚIU**

Secretar de stat



In proiect referitor la
Coloana
20.10.2012 30.10.2012

Nr. 105179 din 30.10.2012

Domnului Victor Viorel PONTA
Ministrul Interimar al Sănătății
MINISTERUL SĂNĂTĂȚII

Referitor: Proiectul Memorandumului referitor la „Reorganizarea Institutului Național de Cercetare Dezvoltare în Microbiologie și Imunologie „Cantacuzino”

Stimate Domnule Ministru,

Urmare primirii în materialul nr. SGG 1998 din 29.10.2012 a proiectului mai sus menționat, vă comunicăm următoarele:

Cu caracter general, observăm că, materialul nu cuprinde măsuri în domeniul justiției, și, prin urmare, în raport cu art. 10 alin. (2) din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 nu este necesar avizul Ministerului Justiției.

Cu toate acestea, observăm că obiectul materialului **vizează, prin denumire, promovarea unei hotărâri a Guvernului de reorganizare a Institutului Național de Cercetare Dezvoltare în Microbiologie și Imunologie „Cantacuzino”** (denumit în continuare Institut), prin această hotărâre a Guvernului urmând a se stabili „condițiile de asociere” între Institut și S.C. Antibiotice S.A. (denumită în continuare Societate), urmând ca „patrimoniul Institutului” să fie transmis „prin hotărâre a Guvernului, structurilor reorganizate prin reorganizare”.

Având în vedere datele prezentate în material de către inițiator, cu privire la demersul normativ mai sus menționat, observăm că, de fapt, acesta **nu prezintă o intenție clară de reglementare și solicită Guvernului un mandat de reorganizare prin angajarea Guvernului la emiterea unei hotărâri a Guvernului ulterioare fără a preciza temeiul legal și fără a clarifica operațiunile de reorganizare pe care le intenționează**, avantajele și dezavantajele care ar decurge pentru stat din întreprinderea scenariului confuz de reorganizare propus, situația creditorilor celor două entități vizate, Institutul și Societatea și nici situația acționariatului Societății.





În mod esențial, hotărârile Guvernului preconizate, considerăm că nu au temei legal, în mod contrar art. 108 alin. (2) din Constituție.

Din analiza legislației, rezultă că inițial Institutul a fost organizat ca regie autonomă în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 25/1995, iar, după abrogarea acesteia prin Ordonanța Guvernului 57/2002 este organizat ca Institut Național de Cercetare Dezvoltare făcând parte potrivit art. 7 lit. a) din acest act normativ din sistemul național de Cercetare dezvoltare de drept public, cu privire la reorganizarea acestor entități fiind prevăzut expres în același act normativ la art. 11 alin. (1) că: „Unitățile de cercetare-dezvoltare organizate ca institute naționale sau ca instituții publice se înființează sau se reorganizează prin hotărâre a Guvernului, dacă legea nu prevede altfel.”. Prin urmare, eventuale operațiuni de reorganizare ale Institutului pot fi realizate prin hotărâre a Guvernului, dar numai dacă Legea nu prevede altfel.

Or, în cazul de față, Memorandumul face referire la o „asociere” a Institutului cu o societate comercială pe acțiuni. Prin urmare, dacă prin denumirea de „asociere”, inițiatorul vizează realizarea unui contract, atunci este exclusă reorganizarea, deoarece contractele se încheie în baza capacității de exercițiu și în limitele capacității de folosință ale persoanei juridice și nu presupun reorganizarea acesteia. Dacă, prin denumirea de „asociere”, inițiatorul vizează operațiuni de divizare și/sau fuziune”, atunci devin incidente următoarele:

-nici dreptul comun în materia reorganizării persoanei juridice – Codul civil și nici Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 și Legea nr. 31/1990 nu prevăd ca modalitate de reorganizare „asocierea”;

-SC Antibiotice SA Iași nu poate fi implicată în operațiuni de reorganizare decât în baza hotărârii adunării generale extraordinare, conform Legii nr. 31/1990 – art. 113 lit. h). Prin urmare, este exclusă adoptarea unei hotărâri a Guvernului care să țină loc de hotărâre a AGEA, deoarece o asemenea hotărâre a Guvernului ar fi lipsită de temei legal și contrară Legii nr. 31/1990, urmând ca, în asemenea ipoteză acționarii privați ai SC Antibiotice SA Iași sau creditorii să solicite instanței desființarea unei astfel de hotărâri, cu reclamarea împotriva Guvernului a unor eventuale prejudicii cauzate prin adoptarea hotărârii, inclusiv cu implicații privind răspunderea personală a celor care au contribuit la adoptarea actului. În ipoteza adoptării unei ordonanțe de urgență care să țină loc de HAGEA, o astfel de reglementare ar fi neconstituțională în raport cu art. 1 alin. (3) – statul de drept, art. 21 – accesul la justiție, art. 44 –dreptul de proprietate privată, art. 45 – libertatea economică și art. 115 alin. (6) – interdicția ca adoptarea ordonanței de urgență să afecteze negativ drepturi fundamentale – din Constituție, deoarece implicarea Societății în operațiunile de reorganizare s-ar face prin actul Guvernului, de drept, fără ca acționarii să își poată manifesta voința și fără a se oferi creditorilor dreptul la opoziție, aceștia neputând ataca pe calea opoziției din dreptul comun – prevăzută de Legea nr. 31/1990 - măsuri legislative care le încalcă sau le înlocuiesc voința, ci numai acte administrative.





-potrivit celor menționate în material ar urma să rezulte un Institut Național, deci probabil că inițiatorul are în vedere o divizare a actualului Institut, urmând ca o parte din acesta să conserve forma actuală de organizare pe partea de patrimoniu rămasă după divizare, însă inițiatorul nu descrie operațiunea de divizare și nu îi precizează temeiul legal.

-potrivit celor menționate în material ar urma să rezulte și o societate comercială pe acțiuni fără ca materialul să cuprindă referiri la o existență ulterioară a unei societăți sub numele de SC Antibiotice SA, de unde rezultă că o parte rezultată din divizarea Institutului ar urma să absoarbă actuala S.C. Antibiotice S.A.. Or, potrivit art. 238 din LSC nu există temei legal pentru fuziunea dintre o fracțiune de patrimoniu lipsită de personalitate juridică, astfel încât această fracțiune să absoarbă o SA.. În orice caz, pentru a putea realiza fuziunea prin absorbție este necesar să preexiste două SC care să fie supuse acestei operațiuni și nu o fracțiune de patrimoniu și o SA.

În concluzie:

-materialul nu prezintă o „asociere” între Institut și Societate, ci o **intenție informă de reorganizare a acestor două persoane juridice;**

-materialul nu prezintă **temeiul legal pentru HG-ul sau HG-urile pe care le are în vedere;**

-materialul nu prezintă **clar scenariul de reorganizare urmărit, beneficiile și dezavantajele acestuia și nici alternative posibile** – potrivit art. 10 din Regulamentul aprobat prin HG 561/2009, Memo trebuie să prezinte problematica și „propuneri” de rezolvare a acesteia, în caz contrar Guvernul se regăsește, dacă i se prezintă o singură soluție fără argumentele pentru care aceea este unica soluție, în situația de a ratifica voința inițiatorului fără a putea să dispună;

-dacă se intenționează reorganizarea prin divizare a Institutului, **atunci HG-ul ca act de reglementare nu este suficient, deoarece este necesar să se dea creditorilor Institutului o cale de atac, o opoziție prin care să li se garanteze protecția creanțelor**, iar calea de atac în justiție nu poate fi instituită decât prin reglementare la nivel de Lege. Tot în ipoteza reorganizării prin divizare, dacă o anumită fracțiune de patrimoniu rezultată din divizare urmează să fuzioneze cu o SA, atunci este necesară înființarea pe baza fracțiunii de patrimoniu, a unei SA, la care activul patrimonial al fracțiunii rezultate din divizare să fie adus ca aport de stat ca acționar unic. **Fuziunea nu poate avea loc concomitent cu divizarea**, deoarece în această ipoteză **nu se poate cunoaște clar ce se supune fuziunii**. Ulterior înființării SC pe baza fracțiunii de patrimoniu rezultată din divizarea Institutului, trebuie clarificată modalitatea de fuzionare cu SC Antibiotice SA, deoarece **dacă rezultă o societate cu alt nume pot interveni dificultăți în relațiile și renumele comercial al acesteia**. **Înființarea SC după divizare și fuzionarea ei cu SC Antibiotice SA nu poate avea ca temei decât LSC**, pentru aceste operațiuni fiind contraindicată emiterea de acte normative, deoarece asemenea acte normative ar încălca, fie LSC, dacă este vorba de HG-uri, fie voința acționarilor și principiile constituționale mai sus menționate, dacă este vorba despre OUG, OG sau Lege.





Menționăm și că orice operațiuni de reorganizare ale SC Antibiotice SA presupun o majoritate de minim 2/3 din capital în AGEA, pe care statul nu o mai deține, dacă această majoritate nu a fost ridicată și mai mult prin actul constitutiv.

Cu deosebită considerație,

Ministrul justiției

Mona Maria PIVNICERU



**GUVERNUL ROMÂNIEI
SECRETARIATUL GENERAL**

Materiale pentru:

- *ședința de guvern;*
- *eventuale observații și propuneri:*

Nr. SGG : **1998** 29.10.2012

Data difuzării : 29.10.2012

P-14
V / 5

NR 105749 / 30.10.12
dn 899 / 5
12

OBSERVAȚII:

Nr. 22508 / I.M.
DATA 29.10.2012

APROBAT
PRIM-MINISTRU

Victor Viorel PONTA

MEMORANDUM

Avizat: Viceprim ministru, Ministrul finanțelor publice

Florin Georgescu

De la: Prim-Ministru, Ministrul Interimar al Sănătății
Victor – Viorel Ponta



Tema: Reorganizarea Institutului Național de Cercetare Dezvoltare în Microbiologie și Imunologie "Cantacuzino"

Institutului Național de Cercetare Dezvoltare în Microbiologie și Imunologie "Cantacuzino" (INCDMI), singura instituție producătoare de produse biologice - vaccinuri, seruri, imunomodulatori, reactivi, medii de cultură, este în momentul de față într- o situație economico-financiară deosebit de gravă și complexă care poate determina, în timp foarte scurt, intrarea în faliment și încetarea în totalitate a activității cu efecte negative majore asupra securității sănătății publice.

În scopul evitării acestei situații este imperios necesară elaborarea unui plan de restructurare.

În data de 12.09.2012 Consiliul de Administrație al INCDMI "Cantacuzino", a dezbătut reorganizarea urgentă a INCDMI Cantacuzino. Ținând cont de structura

actualelor departamente și de cele 3 tipuri de activități Consiliul de administrație a optat pentru următoarea soluție:

1. **INCDMI Cantacuzino**, care regrupează următoarele structuri:

- structurile de cercetare-dezvoltare, însoțite de structurile organizatorice/administrative, redimensionate ca număr de posturi și activitate la atribuțiile și competențele acestui segment de activitate. Instituția își va desfășura activitatea prin autofinanțare, pe baza legii cercetării și va putea încheia contracte de cercetare atât cu unitatea de producție "Cantacuzino" SA cât și cu alte entități interesate în dezvoltarea produselor imunobiologice și cercetare medicală.
- laboratoarele de referință finanțate din venituri proprie prin contracte de prestări servicii încheiate cu Institutul Național de Sănătate Publică și unitățile din rețeaua națională de boli infecțioase

2. **SC "Cantacuzino" SA**, societate de producere a vaccinurilor și a altor produse biologice, în societate comercială înființată în parteneriat cu SC Antibiotice SA Iași, urmând ca sediul producătorului să fie în actuala unitate Băneasa, unde se pot construi capacități noi de producție. Această entitate va prelua și va pregăti personal specializat în producție, pentru noile linii tehnologice, și pentru administrarea capacităților de producție actuale din sediul central. Până la definitivarea noilor capacități de producție la Băneasa "Cantacuzino" SA va folosi pe baza de comodat actualele spații detinute de INCDMI Cantacuzino la sediul central. SC Antibiotice SA poate folosi fonduri din profitul anual realizat pentru investițiile necesare noii unitati de productie SC Cantacuzino SA.

Având în vedere implicațiile economico-financiare rezultate din finanțarea de către Banca Mondială și BIRD cu peste 8 milioane euro a unor proiecte din zona de producție precum și importanța strategică a unitatii nou create SC "Cantacuzino" SA în forma rezultată din această asocier un poate fi privatizata.

De asemenea, SC "Cantacuzino" SA nu va putea renunța la producerea vaccinurilor decât după avizarea acestui fapt de către Ministerul Sănătății.

Condițiile de asociere între INCDMI Cantacuzino și SC Antibiotice SA Iași pentru realizarea SC "Cantacuzino" SA vor fi stabilite cu respectarea prevederilor legale sub coordonarea Ministerului Sănătății și aprobate printr-o hotărâre a Guvernului.

Situația economico-financiară a INCDMI Cantacuzino respectiv profit/pierdere, datorii totale din care plăți restante și alți indicatori relevanți pentru activitatea institutului este prezentată în anexă.

Aceste propuneri țin cont de următoarele aspecte:

- Continuarea activității în toate profilele, specifice INCDMI Cantacuzino
- Menținerea și dezvoltarea potențialului uman de înaltă calificare profesională
- Identificarea de noi surse de finanțare și posibilitatea de a aplica sectorial pentru finanțare din fonduri europene
- Menținerea controlului public în sectoarele de producție, sănătate publică și cercetare-dezvoltare


Menționăm că în prezent, structura de personal și a cheltuielilor aferente cu salariile se prezintă astfel:

Activitatea	Nr. de personal		Fond de salarii (mii lei/an)	
	Actual	După restructurare	Actual	După restructurare
Laboratoare Naționale de Referință	126	90	3852	2748
Cercetare -dezvoltare + administrativ/auxiliar	274	182	7224	4812
Producție	218	144	5064	3396
TOTAL	618	416	16.140	10.956

Patrimoniul Institutului Național de Cercetare Dezvoltare în Microbiologie și Imunologie "Cantacuzino" va fi transmis ulterior, prin hotărâre a Guvernului, structurilor reorganizate prin reorganizare.

Institutul Național de Cercetare Dezvoltare în Microbiologie și Imunologie "Cantacuzino" a beneficiat în perioada 2007-2010 de fonduri din împrumutul BIRD destinat proiectului privind prevenirea și combaterea gripei aviare, pentru achiziționarea unor echipamente și/sau executarea unor lucrări de reabilitare specifice. De asemenea, lucrările de reabilitare ale actualelor linii de producție și

înfiolare vaccinuri, aflate în curs de realizare se finanțează în cadrul împrumutului BIRD destinat proiectului privind reforma sectorului sanitar – faza a II-a.

Ministerul Sănătății, anterior elaborării hotărârii de Guvern, va solicita acordul BIRD-ului privind modificarea unității beneficiare a finanțărilor acordate de aceasta pentru Institutul Național de Cercetare Dezvoltare în Microbiologie și Imunologie "Cantacuzino" 

NOTA

Soluția propusă în acest memorandum este rezultatul evaluării tuturor proiectelor prezentate de specialiștii din domeniu prin care se urmărește asigurarea menținerii în funcțiune prin reorganizare și refinanțare a Institutului Național de Cercetare Dezvoltare în Microbiologie și Imunologie "Cantacuzino" (INCDMIC).

Reintroducerea Institutului Național de Cercetare Dezvoltare în Microbiologie și Imunologie "Cantacuzino" în rândul producătorilor de produse biologice - vaccinuri, seruri, imunomodulatori, reactivi, medii de cultură prin asociere cu S.C Antibiotice S.A Iași asigură atât condițiile de aplicare coerentă a unui management economic performant cât și valorificarea investițiilor de aproximativ 8 milioane de euro din fondurile Băncii Mondiale alocate României.

Neadaptarea unui proiect de reorganizare a Institutului Național de Cercetare Dezvoltare în Microbiologie și Imunologie "Cantacuzino" și menținerea statu-quo-ului actual expune România la riscul dependenței față de producătorii externi de vaccinuri cu efecte negative grave și certe în cazul unor epidemii sau pandemii.

Prin încetarea activității de cercetare și producție Institutului Național de Cercetare Dezvoltare în Microbiologie și Imunologie "Cantacuzino" România se va transforma dintr-un producător și distribuitor de vaccinuri într-un consumator cu mari riscuri de pierdere a independenței în domeniul asigurării sănătății populației și cu efecte economice majore generate de prețurile cu care vor fi achiziționate vaccinurile.

Pentru exemplificare, prezentăm evoluția prețului la vaccinul tetanic adsorbit (VTA) care a fost achiziționat de la producătorul INCDMIC cu 4,32 lei, iar de la un producător străin a fost achiziționat cu 43 lei.

Situatia economico financiara a INCDMI Cantacuzino la 30.09.2012

	30.09.2012
Venituri totale	16.250.763
Venituri din vanzarea produselor finite	4.107.430
Venituri din prestari servicii	4.449.780
Venituri din studii si cercetari	2.380.244
Venituri din chirii	59.584
Venituri din vanzarea marfurilor	384.948
Variatia stocurilor	1.979.659
Alte venituri din exploatare	2.872.965
Total venituri din exploatare	16.234.610
Venituri din diferente de curs valutar	2.664
Venituri din dobanzi	13.489
Total venituri financiare	16.153
Cheltuieli totale	26.397.675
Cheltuieli cu materiile prime si materialele consumabile	2.697.747
Alte cheltuieli materiale	319.345
Cheltuieli cu energia si apa	1.523.846
Cheltuieli privind marfurile	239.098
Alte cheltuieli de exploatare	5.688.537
Cheltuieli cu serv prestate de terti	1.078.599
Cheltuieli cu impozite,taxe si varsaminte asimilate	1.003.571
Alte cheltuieli de exploatare	3.576.367
Cheltuieli de personal	11.701.185
Cheltuieli cu salariile	9.014.252
Cheltuieli aferente salariilor	2.686.933
Cheltuieli cu amortizarile	4.141.912
Total cheltuieli de exploatare	26.281.670
Cheltuieli cu diferente de curs valutar	116.005
Total cheltuieli financiare	116.005
Profit/Pierdere	-10.146.912

Furnizori de plata	3.214.624
Contravaloare vaccin gripal neconform	2.959.981
Datorii total	6.174.605
Cienti de incasat	2.430.271
Disponibilitati banesti in conturi curente in lei	1.360.457
Fond salarii septembrie 2012	1.200.199
Numar total de salariati	610

Institutul nu inregistreaza datorii restante la Bugetul de Stat, Bugetul Asigurarilor Sociale si la Bugetele Locale.

Mentionam ca luna septembrie 2012 este in curs de finalizare, pentru intocmirea acestei situatii au fost utilizate datele inregistrate in evidenta contabila pana la data de 22.10.2012 iar inchiderea lunii se va face la data de 25.10.2012 conform legislatiei in vigoare.